

Република Србија
Општина Голубац
ОПШТИНСКА УПРАВА ГОЛУВАЦ
ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

**ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
за 2022. Годину**

Голубац
новембар 2021. године

ПЛАН РАДА ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ОПШТИНСКЕ УПРАВЕ ОПШТИНЕ ГОЛУБАЦ ЗА 2021. ГОДИНУ

УВОД

План рада грађевинске инспекције у Општинској управи општине Голубац за 2022. годину сачинио је грађевински инспектор на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), који ће се према одредбама овог закона спроводити кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне), планове инспекцијског надзора.

План садржи основне податке о грађевинској инспекцији, планиране људске ресурсе, општи приказ задатака, циљ и послове грађевинске инспекције у 2022. години, прописе које непосредно у обављању својих послова и задатака примењује грађевинска инспекција, праћење стања из надлежности ове инспекције на територији општине Голубац, процењени ризик код надзираних субјеката, учесталост вршења инспекцијског надзора, период и време вршења инспекцијског надзора, облике и врсте инспекцијског надзора, прописане мере и активности превентивног деловања.

План предвиђа и вођење евиденције о раду грађевинске инспекције, обуку и стручно усавршавање грађевинског инспектора и непланиране активности грађевинске инспекције.

Планом је предвиђено његово усвајање и објављивање на законском прописани начин.

ОСНОВНИ ДЕО ПЛАНА

1. Основни подаци о грађевинској инспекцији

Грађевинска инспекција Општинске управе општине Голубац налази се у саставу Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне инспекцијске и имовинскоправне послове.

Послове грађевинског инспекцијског надзора на територији општине Голубац обавља један грађевински инспектор и има седиште у згради Општине Голубац у Голупцу у ул. Цара Лазара број 5, тел 012/638-611.

Грађевински инспектор обавља и послове комуналног инспектора.

2. Основни циљ, задаци и послови грађевинске инспекције

Основни циљ плана инспекцијског надзора је наставак енергичног предузимања свих расположивих инспекцијских мера из Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката за смањивање броја незаконито започетих и изграђених објеката како спречавање почетка грађења нових тако и смањење броја постојећих, а потом смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми

квалитета садржаних у контролним листама чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора уз успостављање сарадње са свим чиниоцима који у том циљу могу или морају помоћи (полиција, тужилаштво, јавна предузећа и др.) и опремање грађевинског инспектора у складу са прописима за обављање послова инспекцијског надзора, методе и технике за успостављање контроле над применом одредаба Закона о планирању и изградњи ("Сл. гл. РС" бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др.закон, 9/2020 и 52/2021). Задаци и послови грађевинске инспекције обављаће се кроз терепске и канцеларијске облике инспекцијског надзора на целој територији општине Голубац, по врстама инспекцијског надзора: редовног инспекцијског надзора (по овом плану свакодневно у потребном делу радиог времена), ванредног (кроз предузимање хитних мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности за животе и здравље људи, објекте који се граде, суседне објекте, саобраћај, околину односно животну средину и по представкама грађана и других лица и у другим ситуацијама сходно члану 6. став 3. Закона о инспекцијском надзору, мешовити инспекцијски надзор вршиће се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани, допунског (по службеној дужности и по захтеву надзираних субјеката) и контролним инспекцијским надзорима (по службеној дужности ради утврђивања испуњавања наређених односно наложених инспекцијских мера од стране надзираних субјеката у току редовног и ванредног инспекцијског надзора.

За постизање циља овог плана неопходно је стручно усавршавање и едукација грађевинског инспектора присуством на семинарима, радионицама и радиим састанцима који буду организовани са тим циљем у планираном периоду.

Поред планираних активности које ће се спроводити овим планом спроводиће се и непланиране активности које се на овај начин практично планирају у смислу који подразумева поступање по представкама грађана и других лица, примљених непосредно, путем поште и личним прпјемом инспектора на терену.

3. Прописи које примењује грађевинска инспекција

Закон о општем управном поступку,

Закон о инспекцијском надзору,

Закон о планирању и изградњи.

Закон о озакоњењу објеката,

Закон о становању и одржавању зграда (у делу надзора који је стављен у надлежност грађевинског инспектору актом о систематизацији послова у општинској управи),

Кривични Законик,

Закон о кривичном поступку,

Закон о привредним преступима,

Закон о прекршајима и

Подзаконски прописи и Одлуке скупштине општине Голубац у надлежности грађевинског инспектора.

II 1. Расподела ресурса

Табела 1.

Општи приказ циљева

Ред. бр.	ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ	Број циљева	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ
3.	ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР (испуњава услове за обављање послова инспекцијског надзора)	1	2
Укупно:		1	2

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције у 2021. години

Укупно дана		365
Викенд	Нерадни дани	104
Празник		10
Годишњи одмор		30
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		221
Едукација	остало поступање	10
Састанци		12
Административни рад		60
Непланиране активности*		62
Инспекцијски надзор/саветодавне контроле		77

Табела распореда планираних активности (по извршиоцу)

II 2. Непланиране активности у раду грађевинске инспекције:

Осим планираних активности које се спроводе на основу плана (инспекцијски надзор, саветодавне посете едукације састанци итд.), Одељење за инспекцијске послове спроводи и непланиране активности за које је потребно планирати одређено време (пријем и обрада поднесака пристиглих е-поштом, телефонске пријаве, пријем странака, поступања по налогу претпостављених и слично). Број дана планираних за овакве активности је 62. Међутим уколико се ове активности (број утрошених дана) повећа, пропорционално ће бити и смањен број планираних инспекцијских надзора/саветодавних посета.

Табела 3.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола грађевинске инспекције

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола		
Број		
1.	Грађевински инспектор (100%)	165

Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора (службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

Табела 4.

Број утрошених минута потребних за спровођење сваке поједине фазе појединачног инспекцијског надзора (службене контроле по времену трајања)

Инспекцијски надзор/службена контрола						
	% утрошеног времена	4h	5h	6h	7h	8h
Техничка припрема	5	12	15	18	21	24
Документацијски преглед	35	84	105	126	147	168
Физички преглед	40	96	120	144	168	192
Издавање писмема	15	36	45	54	63	72
Манипулативни пословни	5	12	15	18	21	24
УКУПНО: мин.		240	300	360	420	480

4. ПЛАН И ПРОГРАМ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА 2018. ГОДИНУ У ОБЛАСТИ ГРАЂЕВИНСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

Програмска активност	Инспекцијски надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
Назив	Област грађевинске инспекције
Програм (коме припада)	Одељење за урбанизам и изградњу, комуналне инспекцијске и имовинскоправне послове
Функција	III-354 и III-356
Правни основ	1. Закон о планирању и изградњи ("Сл. гл. РС" бр. 72/2009, 81/2009 - испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019 – др.закон., 9/2020 и 52/2021)

	<p>2. Закон о озакоњењу објеката ("Сл. гласник РС", бр. 96/2015, 83/2018 и 81/2020 – одлука УС)</p> <p>3. Закон о становању и одржавању зграда ("Сл.гласник РС", бр. 104/2016 и 9/2020 - др. закон)</p> <p>4. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр. 36/15, 44/2018 – др. закон и 95/2018)</p>
Одговорно лице	Руководилац групе за инспекцијске послове
Опис	У грађевинској области, грађевинска инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у грађевинској области.
Циљ 1	Законитост и безбедност поступања надзираних субјеката у области примене прописа утврђених Законима и одлукама општине Голубац
Индикатор 1.1	Контрола градње
Алтернатива:	Утврђивање неправилности и одступања током градње
Индикатор 2.1	Коментар: Тенденција смањења неправилности и одступања током градње
Индикатор 3.1	<p>Вршење редовних и ванредних надзора</p> <p><u>Редован</u> - планиран инспекцијски надзор се врши свакодневно у трајању од три сата .</p> <p><u>Ванредан</u> инспекцијски надзор се врши због предузимања „житних мера“ ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана, телефонских позива и електронским путем.</p> <p><u>Допунски</u> инспекцијски надзор се врши по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.</p> <p>Мешовити инспекцијски надзор вршиће се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани</p> <p><u>Контролни</u> инспекцијски надзор се врши ради утврђивања извршних мера које су предложене или наложене над надзираним субјектом у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора.</p> <p><u>Канцеларијски</u> инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.</p>
	Коментар: Тенденција повећања броја редовних инспекцијских надзора

РБ	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	ОДГОВОРНА ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА	ДИНАМИКА	ДОКУМЕНТИ
	<i>Шта желимо постићи</i>	<i>Како ћемо постићи специфичне циљеве? Које специфичне задатке морамо предузети</i>	<i>Како меримо задатке/ активности</i>	<i>Ко је одговоран за спровођење активности и задатака</i>	<i>Трајање активности (у данима)</i>	
1.	Спровођење закона и одлука општине Голубац	Инспекцијским надзором на терену, сарадњом са другим надлежним инспекцијама, државним и општинским органима, правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Бројем донетих решења, бројем сачињених записника, бројем донетих решења о извршењу, бројем поднетих захтева за покретање прекршајног поступка и кривичних пријава	Грађевински инспектор	77	Закони, као и одлуке општине Голубац
2.	Поступање по Закону о заклоњивању објеката	Праћењем тока покренутих поступака, и настављањем, односно окончањем поступака, зависно од одлуке надлежног општинског органа за озакоњење	Бројем донетих решења о обустављању, као и бројем покренутих поступака бесправне градње за објекте за које је поступак окончан одбацивањем или одбијањем захтева за озакоњење, у складу са Законом о планирању и изградњи	Грађевински инспектор	23 дана	Закон о озакоњењу

3.	Обрада и анализа података о обављеиом инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја записника, решења, закључака, прекршајних и кривичних пријава	Дневна, недељна, надзору месечна, тромесечна шестомесечна и годишња анализа података на нивоу Одељења	Грађевински инспектор		
4.	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена прописа из области грађевинарства	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежне инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	Грађевински инспектор	11 дана	
5.	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и општинских одлука	Поштовање законских рокова и њена примена	Грађевински инспектор		
6.	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Отварање предмета, праћење рока извршења истог, и друге техничке припреме	Бројем новоотворених предмета, прекршајних налога, остварен број састанака у оквиру Одељења	Грађевински инспектор	60 дана	Примена Закона уредби, одлука, правилника
7.	Превентивно деловање инспекције	Правовремено информисање јавности: 1.Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора, 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези	Бројем обавештења, пружених стручних савета, превентивних, инспекцијских надзора	Грађевински инспектор	50 дана	Примена Закона уредби, одлука, правилника

		са надзираним субјектом 3.Предузимање превентивних инспекцијских надзора Коментар: превентивним деловањем инспекције утиче се на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њеног настанка.				
--	--	--	--	--	--	--

Напомене:

Врсте Записника:

- Записник о увиђају на лицу места
- Записник о саслушању странке

Врсте Решења које се могу донети у току поступка:

- Решење којим се наређује затварање градилишта
- Решење о уклањању објекта
- Решење о забрани коришћења објекта

- Решење о дозволи извршења решења
- Решење о наплати трошкова
- Решење о обустави поступка

Врсте Пријава:

- Привредни преступ (члан 202, 202а и 203)
- Пријава за привредни преступ, подноси надлежни грађевински инспектор;
- Прекршаји (208, 208а и 208б)-
- Захтев за покретање прекршајног поступка, подноси надлежни грађевински инспектор;
- Кривичне пријаве (219а Кривичног законика)-
- Није уређено ЗПИ, само кривичним закоником;

5. Праћење стања у области грађевинског инспекцијског надзора

Овај посао подразумева прикупљање и анализу података добијених из контролних листа из ове области области и другим методама истраживања јавног мњења (анкетирање лица, прикупљање података са зборовна грађана у месним заједницама, мишљења са трибина, семинара и других едукативних скупова, састанака са пројектантским и извођачким организацијама у циљу упознавања јавности са прописима из ове области, иницирања њихових измена и допуна и друге послове према члану 8. Закона о инспекцијском надзору и на основу вођене евиденције о инспекцијском надзору сходно члану 43 истог закона.

6. Превентивно деловање грађевинске инспекције

Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области којих су дужни да се придржавају у обављању својих послова и деловања, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог закона и члану 175. Закона о планирању и изградњи..

7. Процена ризика у надзору грађевинске инспекције

а) Критичан ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе

б) Висок ризик - у случајевима грађења објеката без грађевинске дозволе и грађења објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушењу објеката без дозволе за рушење у и случајевима настављања радова након доношења решења о обустави грађења, в) Средњи ризик – грађење објеката и извођења радова без решења из члана 145. Закона о планирању и изградњи и рушење објеката без дозволе за рушење,

г) Низак ризик – одржавање објеката са већим оштећењима и коришћење објеката без употребне дозволе и

д) Незнатан ризик – одржавање објеката са незнатним оштећењима.

Критеријуми и начини утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи грађевинска инспекција Општинске управе Општине Голубац

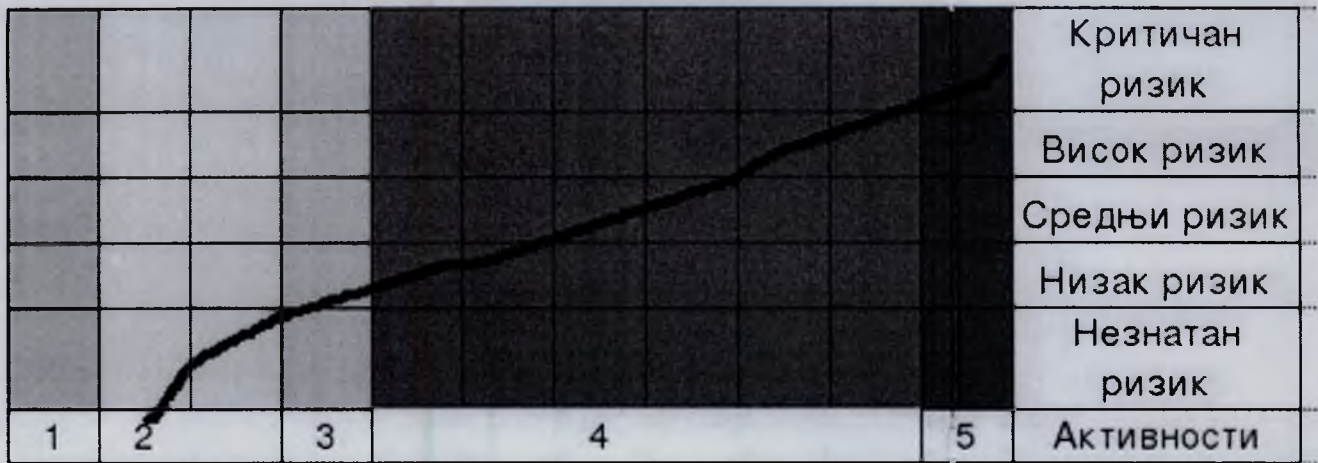
ПРОЦЕНА РИЗИКА

Процену ризика извршити на основу модела матрице ризика и свакој активности одредити ризик.

Вероватноћа настанка штетних последица	Незнатна	Ниска	Средња	Висока	Критична
Тежина штетних последица					
Критична	5	10	15	20	25
Висока	4	8	12	16	20
Средња	3	6	9	12	15
Ниска	2	4	6	8	10
Незнатна	1	2	3	4	5

Модел матрице ризика

	Ознака	Број бодова
Критичан		25
Висок		15-24
Средњи		5-14
Низак		3-4
Незнатан		1-2



ЛЕГЕНДА	
1	Контрола изградње објеката по члану 134. (грађевинска и употребна дозвола) Контрола извођења радова по члану 145.
2	Контрола изградње објеката по члану 134. (темељи, конструктивно)
3	Рушење објеката
4	Контрола рада поверених послова Координација послова инспекцијског надзора поверених послова
5	Контрола бесправне градње

8. Учесталост вршења грађевинског инспекцијског надзора

Овај сегмент инспекцијског надзора дефинисан је посебним законом, Законом о планирању и изградњи (члан 175. став 3.) кроз обавезу грађевинског инспектора да је у вршењу инспекцијског надзора дужан да обавезно изврши два инспекцијска надзора и то приликом добијања обавештења надлежног органа о пријави темеља и по завршетку објекта у конструктивном смислу што не значи да грађевински инспектор неће према расположивом времену моћи да изврши и више од ова два обавезна инспекцијска надзора.

9. *Остали планиарни послови*

Како је Законом о инспекцијском надзору и у складу са овим законом урађеним планом прописано односно предвиђено да се годишњи план рада спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора то се у 2022. години планира доношење ових планова а исто тако и израда потребних извештаја о раду у складу са законом и налозима овлашћених лица у Општинској управи Општине Голубац .

У оквиру редовног обављања послова ове инспекције неопходно се планира и време за израду извештаја о раду за 2021. Годину.

ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

- Потребно је обезбедити опрему која је прописана Правилником о легитимацији и опреми урбанистичког и грађевинског инспектора („Сл. гласник РС“ 30/2015 и 81/2015 –др.правилник)
- Унапређење рада инспектора путем обука.

ЗАВРШНИ ДЕО ПЛАНА

План рада грађевинске инспекције за 2022. годину након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору биће објављен на интернет страници-сајту општине Голубац www.golubac.org.rs

Годишњи план инспекцијског надзора за 2022. годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.



Грађевински инспектор
Анђелко Јовановић, грађ. инж.